



КонсультантПлюс

Закон Иркутской области от 10.01.2022 N 15-ОЗ
"Об утверждении стратегии
социально-экономического развития Иркутской
области на период до 2036 года"
(принят Постановлением Законодательного
Собрания Иркутской области от 22.12.2021 N
51/7-ЗС)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 10.02.2022

10 января 2022 года

N 15-ОЗ

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 22 декабря 2021 года
N 51/7-ЗС

Статья 1

Утвердить **стратегию** социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

г. Иркутск

10 января 2022 года

N 15-ОЗ

Утверждена
Законом Иркутской области
от 10 января 2022 г. N 15-ОЗ

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области (далее также - стратегия) разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разработана в согласовании с

основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне, а также с учетом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. Основными документами, которые учитывались при разработке настоящей стратегии, являются:

- [Конституция](#) Российской Федерации;
- Федеральный [закон](#) от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";
- [Стратегия](#) государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666;
- [Стратегия](#) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года N 207-р;
- [Стратегия](#) социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года N 2094-р;
- [Стратегия](#) социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года N 1120-р;
- [Стратегия](#) устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года N 151-р;
- [Стратегия](#) развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года N 877-р;
- [Стратегия](#) развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года N 1083-р;
- [Стратегия](#) развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года N 3081-р;
- [Стратегия](#) государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года N 326-р;
- [Стратегия](#) действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года N 164-р;
- Государственная [стратегия](#) противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года N 3468-р;
- [Стратегия](#) развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года N 80-р;
- [Стратегия](#) развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года N 868-р;
- [Стратегия](#) развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года N 1216-р;
- [Стратегия](#) развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года N 559-р;

-
- [Стратегия](#) развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года N 993-р;
 - [Стратегия](#) развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года N 327-р;
 - [Стратегия](#) повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года N 2039-р;
 - [Стратегия](#) развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года N 2129-р;
 - [Стратегия](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года N 2227-р;
 - Транспортная [стратегия](#) Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года N 1734-р;
 - Энергетическая [стратегия](#) Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года N 1523-р;
 - [Стратегия](#) развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года N 511-р;
 - [Стратегия](#) социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года N 3052-р;
 - [Стратегия](#) развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года N 312-р;
 - [Стратегия](#) развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года N 1913-р;
 - [Стратегия](#) развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 года N 1931-р;
 - [Стратегия](#) развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года N 1876-р;
 - [Стратегия](#) развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года N 2914-р;
 - [Стратегия](#) государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года N 1837-р;
 - [Стратегия](#) развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 года N 2553-р;
 - [Стратегия](#) развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года N 20-р;
 - [Стратегия](#) развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года N 2869-р;
-

-
- Сводная **стратегия** развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года N 1512-р;
 - **Стратегия** развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 N 2390-р;
 - **Стратегия** развития индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования на период до 2030 года и комплексного плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 N 1582-р;
 - **Стратегия** развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года N 84-р;
 - Долгосрочная **стратегия** развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года N 1796-р;
 - **Концепция** демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года N 1351;
 - **Концепция** государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года N 622;
 - **Концепция** построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года N 2446-р;
 - **Концепция** устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года N 132-р;
 - **Концепция** развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года N 2613-р;
 - **Концепция** по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года N 2290-р;
 - Единый **план** по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года N 2765-р;
 - **Перечень** государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года N 1950-р;
 - Основные **направления** деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года N 8028п-П13;
 - **Основы** государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года N 2403-р;
 - **План** комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года N 2659-р;
 - **Стратегия** развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года N 996-р;
-

-
- **Концепция** общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года N Пр-827;
 - **Основы** государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года N 633;
 - **Основы** государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808;
 - **Основы** государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года N 13;
 - **Основы** государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года N 97;
 - **Основы** государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года N 12;
 - **Основы** государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года N 2;
 - **Основы** государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года N 585;
 - **Основы** государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года N 696;
 - **Стратегия** развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная Коллегией Минобрнауки России (протокол от 18.06.2013 N ПК-5вн);
 - **Стратегия** государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента России **Стратегия** противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года N Пр-2753;
 - **Стратегия** научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года N 642;
 - **Стратегия** государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203;
 - **Стратегия** развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203;
 - **Стратегия** экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года N 208;
 - **Стратегия** национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года N 400;
 - **Стратегия** развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года N 254;
 - **Стратегия** экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года,
-

утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года N 176;

- [Стратегия](#) в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года N 501;

- [Доктрина](#) энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года N 216;

- [Доктрина](#) продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года N 20;

- [Доктрина](#) информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года N 646;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2015 года N 414 "О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "восточному" маршруту";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 602 "Об обеспечении межнационального согласия";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года N 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

- [Указ](#) Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года N 490 "О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации";

- **Стратегия** развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 апреля 2014 года N 651 и Министерства энергетики Российской Федерации от 8 апреля 2014 года N 172;

- **Стратегия** развития черной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года N 839;

- **Стратегия** развития цветной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года N 839;

- **Стратегия** развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года N 965;

- **Стратегия** формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года N 8;

- **Концепция** создания и развития сетей 5g/imt-2020 в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2019 года N 923;

- Бюджетный **прогноз** Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года N 558-р;

- **Прогноз** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

- Методические **рекомендации** по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации (утверждены Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года N 132);

- **Устав** Иркутской области, принятый постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15 апреля 2009 года N 9/5-ЗС;

- законы Иркутской области, указы и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления и распоряжения Правительства Иркутской области, а также иные правовые акты, входящие в систему правовых актов Иркутской области.

Являясь основным элементом системы документов стратегического планирования Иркутской области, стратегия опирается на иные документы стратегического планирования, разрабатываемые на региональном уровне, такие как прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года, прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период до 2028 года.

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при Губернаторе Иркутской области, в состав которой вошли представители научного сообщества (ИНЦ СО РАН, ИГУ, ИРННТУ, БГУ, ИргУПС, Иркутский государственный аграрный университет, Иркутский государственный медицинский университет), предпринимательского сообщества (Иркутское региональное объединение работодателей "Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей", Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, Агропромышленный союз, Союз дорожников, Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров, Союз строителей, "Деловая Россия", "ОПОРА РОССИИ"), общественности (Иркутское областное объединение организаций профсоюзов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области), Ассоциация муниципальных образований Иркутской области, члены Правительства Иркутской области, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Иркутской области, клуб "Байкальские

стратегии".

Непосредственным разработчиком стратегии является министерство экономического развития Иркутской области.

4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

Текущее состояние

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой и очень важной частью экономической системы региона.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы на 10 января 2021 года учтено 85 091 предприятие, из них 34 575 юридических лиц и 50 516 индивидуальных предпринимателей.

Рисунок не приводится.

Микробизнес (индивидуальное предпринимательство) является преимущественной нишей хозяйствующих субъектов (доля микропредприятий от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства - 96,1%).

Почти четверть работающего населения и общего объема оборота продукции и услуг, производимых и реализуемых предприятиями Приангарья, приходится на сектор малого и среднего бизнеса.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом на фоне распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) как следствие экономического кризиса отмечается снижение деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства:

количество индивидуальных предпринимателей снизилось на 2,1%, количество микро-, малых и средних предприятий (юридических лиц) - на 7,4%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения оценивается на уровне 35,7 (в 2019 году - 37,1), что ниже общероссийского показателя на 3,1 пункта (в 2020 году в целом по России - 38,8);

среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, составила 163,7 тыс. человек, это на 6,6% ниже уровня 2019 года (в 2019 году - 175,3 тыс. человек);

оборот хозяйствующих субъектов увеличился на 1,4% и составил 752,3 млрд. рублей (в 2019 году - 742,2 млрд. рублей);

объем налоговых поступлений хозяйствующих субъектов в консолидированный бюджет региона составил 9,3 млрд. рублей (5,4% всех налоговых поступлений), в 2019 году 9 млрд. рублей (5,4% всех налоговых поступлений);

основными видами предпринимательской деятельности являются оптовая и розничная торговля (33,8% малых предприятий занято в отрасли), строительство (12,1%), обрабатывающие производства (11,7%), операции с недвижимым имуществом (8,3%);

в рейтинге регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает устойчивое 3 место по количеству и объему оборота микро- и малых предприятий (17 и 18 место по России).

На сегодняшний день для малых и средних предприятий доступны финансовые и нефинансовые меры, реализуемые в том числе региональными организациями, образующими инфраструктуру поддержки предпринимательства.

В число организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства входят:

1. Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр "Мой бизнес" (далее - центр "Мой бизнес"), который обеспечивает комплексную поддержку бизнеса в виде профессиональных услуг для бизнеса, помощи в разработке бизнес-планов, в поиске инвесторов и финансировании, обеспечивает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством предоставления поручительства по обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах займа, лизинга или банковской гарантии.

В целях оптимизации и повышения качества работы действующих институтов развития центр "Мой бизнес" определен в качестве единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

Центр "Мой бизнес" объединяет на одной площадке основные институты развития и оказывает по принципу "одного окна" комплекс необходимых услуг для начала и ведения предпринимательской деятельности.

В рамках профильных направлений центра "Мой бизнес" следующие структурные подразделения: управление гарантийной поддержки, коворкинг-центр, центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), центр поддержки экспорта.

Центр "Мой бизнес" осуществляет мониторинг деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляет методическую и консультационную поддержку по вопросам организации предоставления услуг, участвует в формировании и ведении регионального реестра услуг, взаимодействует с Государственным автономным учреждением "Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг".

Создание единой информационно-сервисной инфраструктуры поддержки предпринимательства позволяет обеспечить достижение принципиально нового уровня качества мер, формирование целостных инструментов и механизмов поддержки предпринимательства в регионе.

2. Микрокредитная компания "Фонд микрокредитования Иркутской области" (далее - Фонд) предоставляет микрозаймы с пониженными процентными ставками для разных категорий предпринимателей.

Источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет:
средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов;
кредитных (заемных) средств;
иных, не противоречащих законодательству источников.

Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, составляет 5 млн. рублей. Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, не может превышать предельный размер обязательств по основному долгу, установленному Федеральным [законом](#) от 2 июля 2010 года N 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

Минимальная сумма микрозайма составляет 50 тыс. рублей.

Срок предоставления микрозайма устанавливается договором микрозайма. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев.

3. Муниципальные микрофинансовые организации, действующие на территориях 17 муниципальных образований Иркутской области, оказывающие информационно-консультационные услуги и услуги по микрофинансированию.

Институциональная инфраструктура поддержки предпринимательства включает также иные институты развития бизнеса, созданные в целях развития высокотехнологичного промышленного сектора, создания конкурентных производств для решения задач импортозамещения, развития инновационной сферы, внешнеэкономической деятельности, стимулирования притока прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

4. Государственное автономное учреждение "Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг", осуществляющее деятельность по организации предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам с соблюдением требований комфортности, исключающей необходимость непосредственного взаимодействия граждан и организаций с органами, предоставляющими услуги.

Основные проблемы

1. Отраслевые диспропорции. Отраслевой анализ вклада предприятий различных отраслей в обеспечение занятости населения позволяет сделать вывод о наибольшем вкладе производственного бизнеса и сельского хозяйства. На одном обрабатывающем или сельскохозяйственном предприятии малого и среднего бизнеса (без учета индивидуальных предпринимателей) в среднем занято 9 человек, в то время как аналогичный показатель по другим секторам не превышает 6 человек.

2. Низкая конкурентоспособность. Малые и микропредприятия специализируются в основном на торговле и предоставлении услуг населению. Средние предприятия, которые составляют всего 0,2% от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в большей степени представлены в сферах с более высокой добавленной стоимостью - обрабатывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство.

3. Низкая инновационная активность. Объем инновационных товаров собственного производства (выполненных собственными силами работ, услуг) хозяйствующих субъектов составил 92,8 млн. рублей, что составляет 0,3% от общего объема отгрузки предприятий. При этом объем затрат на технологические инновации субъектов малого и среднего предпринимательства составил 470,3 млн. рублей.

4. Низкий уровень квалификации и компетенции предпринимателей в вопросах предпринимательской деятельности. Актуальным вопросом для предпринимателей является своевременное информирование об изменениях в законодательстве, новых технологиях ведения бизнеса, наличие дискуссионной площадки для обсуждения и решения общих проблем.

5. Дефицит квалифицированных кадров и недостаточный уровень их профессиональной подготовки, отток трудоспособного населения из Иркутской области.

6. Территориальная диспропорция. Устойчивая концентрация хозяйствующих субъектов наблюдается в крупных городах региона: г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск. Процесс концентрации малого и среднего бизнеса в региональных центрах объективно определен более высоким социально-экономическим уровнем развития урбанизированных территорий, в частности высоким качеством человеческого капитала и лучшими институциональными условиями.

7. Отсутствие доступных финансовых ресурсов для развития деятельности.

8. Высокий уровень налоговой нагрузки. Несмотря на то что Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года одним из приоритетных направлений по развитию сектора малого и среднего предпринимательства является выработка эффективной налоговой политики, в том числе сохранение моратория в отношении увеличения налогов, уплачиваемых малыми предприятиями, на долгосрочную перспективу, тем не менее вследствие ранее внесенных изменений в налоговое законодательство некоторое повышение налогового бремени имеет место: увеличение ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%, отмена льгот по страховым взносам (сокращен перечень организаций и предпринимателей, применяющих пониженные тарифы страховых взносов).

9. Спад реальных располагаемых доходов населения. По данным статистического наблюдения спад

связывают с развитием инфляционных процессов на потребительском рынке, ростом обязательных выплат, в частности процентных платежей по кредитам. Недостаток доходов населения в свою очередь сдерживает покупательскую способность (платежеспособный спрос). Учитывая, что около 33,8% малых предприятий занимаются торговлей, они формируют до 56,3% оборота сферы малого бизнеса, следовательно, сокращение платежеспособного спроса непосредственно отражается на предпринимательской активности.

10. Высокий уровень неформальной (теневой) занятости.

11. Влияние кризисных явлений. В 2020 году ухудшение экономической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к негативным последствиям в секторе малого и среднего бизнеса. Высокая неопределенность на внутренних и внешних рынках приводит к опасениям населения для ведения индивидуального предпринимательства и к риску сокращения действующих хозяйствующих субъектов.

Современные тренды

В связи с отменой с 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход субъекты малого и среднего бизнеса перешли на патентную и упрощенную системы налогообложения, которые также являются специальными налоговыми режимами и предусматривают освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей), налога на добавленную стоимость.

Налог по патентной системе налогообложения составляет 6% от потенциального годового дохода, установленного Законом Иркутской области от 29 октября 2012 года N 124-ОЗ "О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области".

По упрощенной системе налогообложения налог исчисляется по ставкам 6% и 15% в зависимости от вида налогооблагаемой базы (доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов).

Региональным законодательством установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для приоритетных видов деятельности, а также предусмотрено освобождение от налога по патентной и упрощенной системам для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и в сфере бытовых услуг населению.

В целях выработки эффективных мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивается взаимодействие с государственным институтом развития малого и среднего предпринимательства - акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - Корпорация).

Совместно с Корпорацией организована работа по стимулированию спроса на продукцию (работы, услуги) субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 2018 года в Иркутской области реализуются Методические рекомендации по вопросам оказания финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - мероприятия по "выращиванию)". Мероприятия по "выращиванию" направлены на повышение уровня технологической готовности, конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирование их развития в качестве поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг крупными компаниями в том числе с иностранным участием, локализующими производство на территории Российской Федерации.

Конечная цель мероприятий по "выращиванию" - увеличение количества активных, экономически

стабильных субъектов малого и среднего предпринимательства, выпускающих конкурентоспособные товары, работы, услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка, которые подали заявки на участие в закупках заказчиков.

[Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" определены ключевые задачи на ближайшую перспективу, в том числе:

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;

упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства;

создание системы ускоренного развития (акселерации) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки;

модернизация системы поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта;

обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения.

Для достижения данных задач с 2019 года в Иркутской области началась реализация региональных проектов:

"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства";

"Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию";

"Популяризация предпринимательства";

"Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности".

Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах.

В то же время в соответствии со [Стратегией](#) развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ключевой задачей на долгосрочный период является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. Решение данной задачи потребует двукратного увеличения производительности труда, роста оборота в 2,5 раза, что может быть достигнуто только с учетом качественного изменения структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

Для реализации поставленной задачи выделяются три сектора предприятий:

1. Массовый сектор - предприятия, которые играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания:

Рисунок не приводится.

2. Высокопроизводительный немассовый сектор - предприятия с высоким уровнем производительности труда (более 2,0 млн. рублей на одного занятого) и невысокой долей оборота:

Производительность труда (млн. рублей)

Рисунок не приводится.

3. Высокотехнологичный сектор - экспортно ориентированные предприятия, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности, предприятия, занятые в отраслях, которые в соответствии с Национальной технологической инициативой станут определяющими для экономики к 2030 году. В данный сектор входят и могут войти следующие сферы деятельности:

Существующие отрасли высокотехнологичного сектора	Перспективные отрасли высокотехнологичного сектора в рамках НТИ	Отрасли высокопроизводительного немассового сектора, которые могут войти в высокотехнологичный сектор
1. Производство фармацевтической продукции; 2. Химическое производство; 3. Производство машин и оборудования.	1. Связь; 2. Деятельность, связанная с использованием и вычислительной техники и информационных технологий; 3. Научные исследования и разработки.	1. Производство прочей неметаллической минеральной продукции; 2. Производство пищевых продуктов; 3. Деревообрабатывающее производство; 4. Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры.

Реализация политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

1. Развитие малого предпринимательства в сфере услуг, оптовой и розничной торговли (массового сектора) в целях достижения обеспеченности населения потребительскими товарами, доступности широкого спектра социально значимых услуг. В перспективе развитие массового сектора малого предпринимательства Иркутской области будет направлено на реализацию новых форматов деятельности в рамках легализации самозанятости населения, в том числе в сельской местности, развития социального и молодежного предпринимательства, малоформатной (нестационарной) торговли.

2. Развитие высокопроизводительных неторговых отраслей малого и среднего предпринимательства, занимающих незначительную долю в общем объеме отгруженных малыми предприятиями товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (высокопроизводительного немассового сектора). Основной задачей является повышение средней эффективности деятельности малого бизнеса за счет изменения структуры в пользу высокопроизводительных отраслей. Точечная поддержка данных отраслей обладает сильным мультипликативным эффектом и позволяет достичь более значимых результатов, чем при "веерной" поддержке.

3. Развитие высокотехнологичных перспективных отраслей малого и среднего предпринимательства (высокотехнологичного сектора), в том числе путем оказания приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, реализующим проекты в сфере импортозамещения с учетом технологических приоритетов, дифференциации оказываемых мер поддержки по выделенным секторам - массовому, высокопроизводительному и высокотехнологичному.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы.

Тактическая задача 1. Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре "Мой бизнес".

1.3. Встраивание малого и среднего предпринимательства в цепочки добавленной стоимости в обрабатывающих отраслях в рамках развития кластерных инициатив.

1.4. Внедрение механизма "выращивания" субъектов малого и среднего предпринимательства до поставщиков товаров, работ, услуг при осуществлении закупок крупнейшими заказчиками.

1.5. Развитие системы поддержки предпринимательства в сфере сельскохозяйственной кооперации и фермерства в Иркутской области.

1.6. Развитие малого и среднего предпринимательства за счет использования экспортного и транзитного потенциала региона.

1.7. Развитие регионального бренда с целью продвижения продукции на экспорт.

1.8. Стимулирование развития предпринимательской деятельности на территориях муниципальных образований, включая развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

Тактическая задача 2. Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Мероприятие:

2.1. Развитие региональной системы льготного микрофинансирования, а также гарантий (поручительств) в приоритетных сферах предпринимательской деятельности.

Тактическая задача 3. Выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

Мероприятие:

3.1. Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

3.2. Развитие системы франчайзинга для начинающих предпринимателей, в особенности в отношении отечественных франшиз.

Тактическая задача 4. Обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, в том числе посредством продвижения механизмов нового режима налогообложения.

Мероприятия:

4.1. Развитие института самозанятых граждан.

4.2. Совершенствование политики в области налогообложения.

4.3. Формирование базы объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Иркутской

области, для предоставления в пользование или владение хозяйствующим субъектам на льготных условиях.